



財政管理

GESTÃO FINANCEIRA

財政管理 GESTÃO FINANCEIRA

1. 財務概要 Destaques Financeiros

1.1 收入 Receitas

表二十四顯示2021年度與2022年度的收入比較，2022年度社會保障基金的總收入約28億2,025萬澳門元，收入的主要來源為澳門特區政府的撥款，包括博彩撥款、百分之一的共同分享，以及中央預算執行結餘百分之三的撥款，上述三項撥款的總收入約12億2,874萬澳門元，佔全年總收入約43.57%。此外，利息及股息收入合共約8億8,554萬澳門元，佔全年總收入的31.4%。

社會保障制度供款的收入約3億7,829萬澳門元，而全年的外地僱員聘用費約3億2,031萬澳門元，兩項收入項目合共佔全年總收入約24.77%。圖八顯示2022年度社會保障基金各項收入分佈。

O quadro 24 mostra a comparação de rendimentos entre 2021 e 2022. As receitas totais do FSS em 2022 foram de cerca de 2.820,25 milhões de patacas, cuja fonte de receitas é composta principalmente por dotações do Governo da RAEM, incluindo a contribuição do jogo, a comparticipação de 1% e 3% do saldo da execução do orçamento central, o total dessas três dotações foi de cerca de 1.228,74 milhões de patacas, representando cerca de 43,57% do total da receita anual. Além disso, a receita de juros e dividendos totalizou aproximadamente 885,54 milhões de patacas, representando 31,4% do total da receita anual.

A receita proveniente das contribuições para o regime da segurança social foi de cerca de 378,29 milhões de patacas, sendo a taxa de contratação no valor total de 320,31 milhões de patacas imposta a trabalhadores não residentes durante todo o ano, correspondendo ambas a cerca de 24,77% das receitas totais do ano. O gráfico 8 mostra a distribuição das receitas do FSS em 2022.

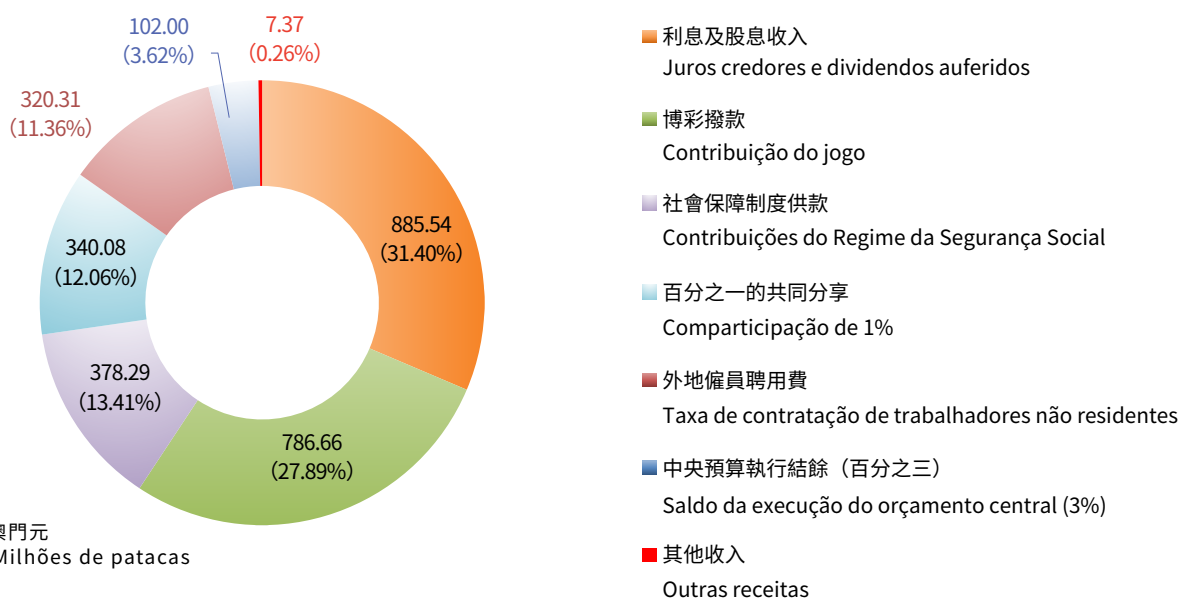
表二十四：2021 年度與 2022 年度收入比較
QUADRO 24 : Comparação das receitas entre os anos de 2021 e 2022

百萬澳門元 Milhões de patacas

收入 Receitas	2021	2022	變動 Variação	變動率 Taxa da variação
博彩撥款 Contribuição do jogo	1,481.19	786.66	(694.53)	(46.89%)
百分之一的共同分享 Comparticipação de 1%	478.33	340.08	(138.25)	(28.90%)
中央預算執行結餘（百分之三） Saldo da execução do orçamento central (3%)	1,542.15	102.00	(1,440.15)	(93.39%)
社會保障制度供款 Contribuições do Regime da Segurança Social	385.83	378.29	(7.54)	(1.95%)
外地僱員聘用費 Taxa de contratação de trabalhadores não residentes	337.90	320.31	(17.59)	(5.21%)
罰款、過期利息及其他法定收入 Multas, juros de mora e outras receitas legais	8.67	7.23	(1.44)	(16.61%)
利息及股息收入 Juros credores e dividendos auferidos	845.76	885.54	39.78	4.70%
投資收入 Receitas de investimentos	4,621.72	0.00	(4,621.72)	(100%)
匯兌收入 Receitas dos ganhos cambiais	84.33	0.00	(84.33)	(100%)
其他收入 Outras receitas	0.12	0.14	0.02	16.67%
總收入 Total das receitas	9,786.00	2,820.25	(6,965.75)	(71.18%)

圖八：2022 年度社會保障基金收入分佈

GRÁFICO 8 : Distribuição das receitas do FSS em 2022



1.2 開支 Despesas

表二十五顯示2021年度與2022年度的開支比較，2022年度社會保障基金的總開支約139億5,063萬澳門元，較2021年增加144.87%。其中，社會保障制度之給付和社會補助支出全年約56億7,449萬澳門元，佔總開支約40.68%。此外，2022年俄烏衝突爆發，觸發歐美對俄羅斯制裁及供應鏈等問題，全球通脹惡化，美國連續多次大幅加息，引致環球股市及債市同步大跌，股票、債券和非美元貨幣匯兌均受到嚴重衝擊而整體向下，故錄得79億4,538萬澳門元的投資及匯兌損失。另外，社會保障基金的人事費用約1億7,193萬澳門元，佔總開支約1.23%。財務費用及其他行政費用方面，主要為支付投資顧問、託管人及投資經理之服務費用等，合共約1億3,210萬澳門元，佔總開支約0.95%。

O quadro 25 mostra a comparação das despesas entre os anos de 2021 e 2022. As despesas totais do FSS em 2022 foram de cerca de 13.950,63 milhões de patacas, mais 144,87% em relação ao ano 2021. Entre as despesas, o total das despesas das prestações do regime da segurança social e abonos sociais foi cerca de 5.674,49 milhões de patacas, representando 40,68% do total das despesas anuais. Além disso, o conflito entre a Rússia e a Ucrânia em 2022 conduziu às sanções europeias e americanas contra a Rússia e aos problemas na cadeia de abastecimento, etc. Deste modo, a inflação global piorou e os EUA aumentaram significativamente a taxa de juros várias vezes, tal fazendo com que os mercados globais de acções e títulos desvalorizem simultaneamente. As acções, as obrigações e as taxas de câmbio das moedas excepto dolar americano, foram fortemente afectados e os respectivos valores caíram globalmente, pelo que se registaram as perdas cambiais e de investimento em 7.945,38 milhões de patacas. Além disso, as despesas com o pessoal do FSS foram de aproximadamente 171,93 milhões de patacas, representando cerca de 1,23% do total das despesas. As despesas financeiras e outras despesas administrativas destinadas principalmente ao pagamento de taxas de serviço a consultores de investimento, depositários e gestores de investimentos, etc., totalizando cerca de 132,1 milhões de patacas, representando cerca de 0,95% do total das despesas.

至於財務轉移方面，根據《勞動債權保障制度》法律，社會保障基金將外地僱員聘用費的5%轉予勞動債權保障基金，全年撥款約1,637萬澳門元。圖九顯示2022年度社會保障基金各項開支分佈。

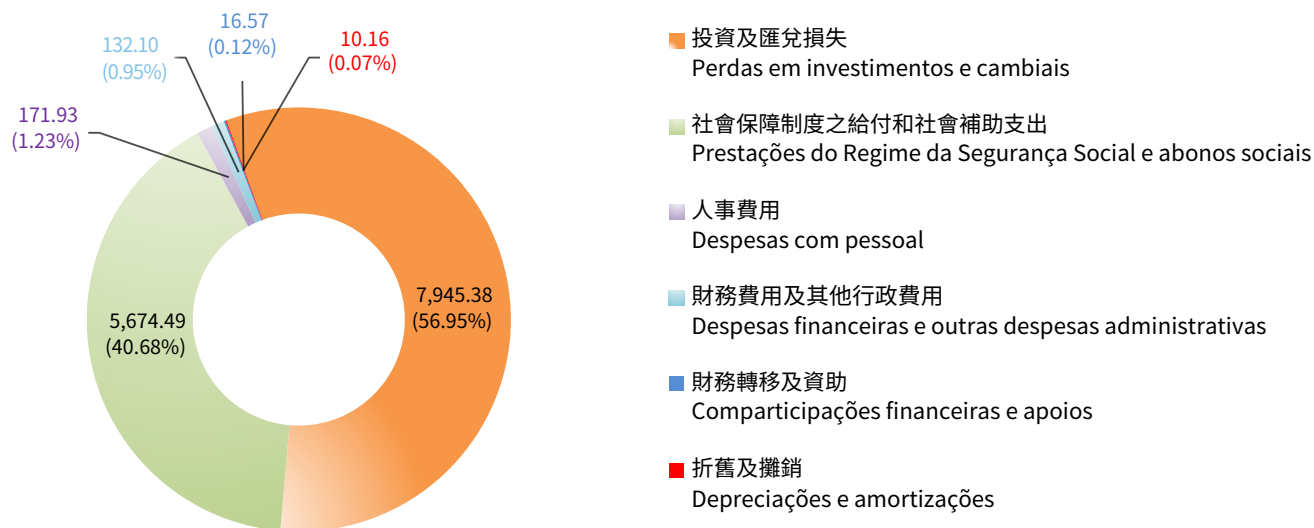
Quanto às comparticipações financeiras, de acordo com a Lei do Regime de Garantia de Créditos Laborais, o FSS transferiu 5% da taxa de contratação de trabalhadores não residentes para o Fundo de Garantia de Créditos Laborais, cuja dotação anual foi de cerca de 16,37 milhões de patacas. O gráfico 9 mostra a distribuição de gastos do FSS em 2022.

表二十五：2021 年度與 2022 年度開支比較
QUADRO 25 : Comparação das despesas entre os anos de 2021 e 2022

百萬澳門元 Milhões de patacas

開支 Despesas	2021	2022	變動 Variação	變動率 Taxa da variação
社會保障制度之給付和社會補助支出 Prestações do Regime da Segurança Social e abonos sociais	5,365.71	5,674.49	308.78	5.75%
財務轉移及資助 Comparticipações financeiras e apoios	17.47	16.57	(0.90)	(5.15%)
人事費用 Despesas com pessoal	162.95	171.93	8.98	5.51%
投資損失 Perdas em investimentos	0.00	7,707.38	7,707.38	---
匯兌損失 Perdas cambiais	0.00	238.00	238.00	---
財務費用及其他行政費用 Despesas financeiras e outras despesas administrativas	141.06	132.10	(8.96)	(6.35%)
折舊及攤銷 Depreciações e amortizações	9.93	10.16	0.23	2.32%
總開支 Despesas total	5,697.12	13,950.63	8,253.51	144.87%

圖九：2022 年度社會保障基金開支分佈
GRÁFICO 9 : Distribuição das despesas do FSS em 2022



單位：百萬澳門元
Unidade: Milhões de patacas

1.3 收支表分析

Análise da demonstração de receitas e despesas

2022年社會保障基金錄得營運損益淨值為負111億3,038萬澳門元。在收入方面，整體較2021年減少約69億6,575萬澳門元，主要原因是受到新冠肺炎疫情影響令本澳經濟活動受創，政府收入減少，致使政府的撥款大減。

在開支方面，整體較2021年增加了82億5,351萬澳門元，主要是社會保障制度的養老金與殘疾金發放總數增加、失業津貼申請個案受經濟環境影響而大幅上升，以及在惡劣的投資環境下錄得投資及匯兌損失所致。表二十六顯示社會保障基金2022年期間的收支表。

Em 2022, o FSS registou um resultado líquido do exercício de cerca de -11.130,38 milhões de patacas. Em termos de receitas, a redução global foi de cerca de 6.965,75 milhões de patacas face a 2021, principalmente tem a ver com o impacto de COVID-19 que afectaram as actividades económicas de Macau e levaram à diminuição das receitas do Governo, resultando numa redução significativa no financiamento do Governo.

Em termos de despesas, o seu montante foi aumentado por 8.253,51 milhões de patacas em comparação com o ano 2021, devendo-se ao aumento de montante totalmente atribuído da pensão para idosos e da pensão de invalidez do regime da segurança social, ao aumento significativo do número de pedidos de subsídio de desemprego sob o impacto da conjuntura económica, bem como às perdas de investimento e cambiais registadas no contexto do péssimo ambiente de investimento. O quadro 26 mostra a demonstração de receitas e despesas do FSS durante o ano 2022.

表二十六：收支表（管理期間：2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）

QUADRO 26 : Demonstração de receitas e despesas (Gerência: 01/01/2022 – 31/12/2022)

澳門元 MOP

	2021	2022
收入 Receitas		
經常收入		
Receitas correntes		
規費、罰款及其他金錢制裁 Taxas, multas e outras penalidades pecuniárias	346,569,508.60	327,543,329.60
財務收入 Receitas financeiras	5,551,803,610.14	885,540,703.24
轉移 Transferências	3,501,697,071.94	1,228,770,481.60
保障制度供款 Contribuições para o regime da segurança social	385,825,747.50	378,286,955.00
其他經常收入 Outras receitas correntes	104,481.50	112,478.00
經常收入合計 Total das receitas correntes	9,786,000,419.68	2,820,253,947.44
總收入 Total das receitas	9,786,000,419.68	2,820,253,947.44
開支 Despesas		
經常開支		
Despesas correntes		
人員開支 Despesas com pessoal	162,947,201.89	171,933,311.80
運作開支 Despesas com o funcionamento	42,965,052.18	42,341,389.72
財務開支 Despesas financeiras	108,017,707.71	8,045,302,374.97
轉移、資助及補助 Transferências, apoios e abonos	5,383,189,527.92	5,691,053,421.00
經常開支合計 Total das despesas correntes	5,697,119,489.70	13,950,630,497.49
總開支 Total das despesas	5,697,119,489.70	13,950,630,497.49
營運損益淨值 Resultado líquido do exercício	4,088,880,929.98	(11,130,376,550.05)

1.4 資產負債表分析

Análise do balanço patrimonial

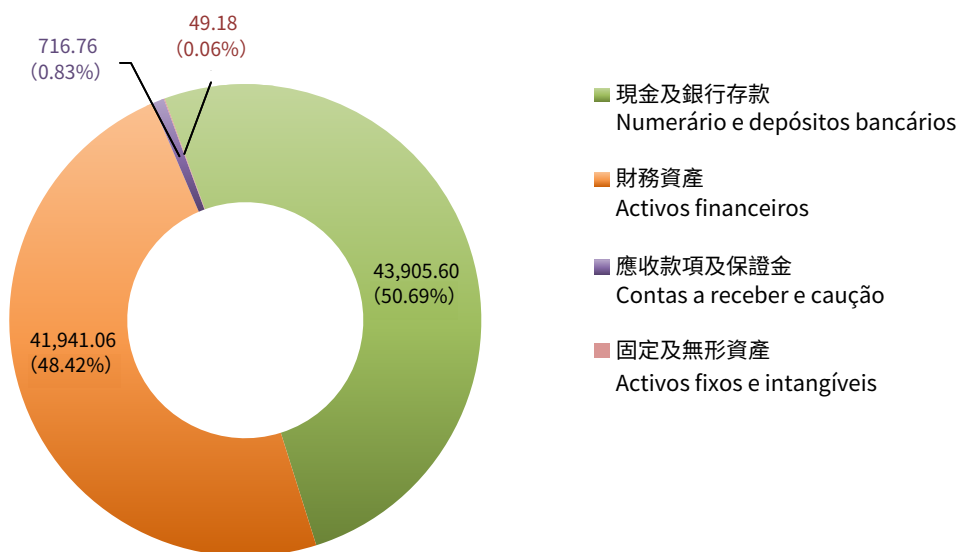
表二十七為2022年12月31日社會保障基金的資產負債表，資產總額約866億1,261萬澳門元，當中現金及銀行存款約439億560萬澳門元，佔總資產約50.69%；財務資產約419億4,106萬澳門元，佔總資產約48.42%；固定及無形資產約4,918萬澳門元，包括位於澳門馬忌士街的物業，以及營運所需的各項設備、軟件和辦事處修繕等項目的成本投入，佔總資產約0.06%。圖十顯示社會保障基金2022年底的資產分佈。

社會保障基金的流動負債總額約5,325萬澳門元，當中主要為應付供應商款項及應付福利金及資助。在扣除上述短期流動負債後，2022年末，社會保障基金資產淨值約865億5,936萬澳門元。

O quadro 27 mostra o balanço patrimonial em 31 de Dezembro de 2022, o total dos activos do FSS foi de aproximadamente 86.612,61 milhões de patacas. Entre eles, o numerário e depósitos bancários totalizaram aproximadamente 43.905,6 milhões de patacas, representando cerca de 50,69% do total dos activos. Relativamente aos activos financeiros, foram de cerca de 41.941,06 mil milhões de patacas, representando cerca de 48,42% do total dos activos. Os activos fixos e intangíveis totalizaram cerca de 49,18 milhões de patacas, incluindo a propriedade do FSS localizada na Rua Eduardo Marques, em Macau, os equipamentos e software necessários ao seu funcionamento bem como as obras de remodelação dos postos de atendimento do FSS, que representam cerca de 0,06% do total dos activos. O gráfico 10 mostra a distribuição dos activos do FSS até ao final de 2022.

O total dos passivos correntes do FSS foi de aproximadamente 53,25 milhões de patacas, o que se deve principalmente ao montante a pagar a fornecedores, assim como benefícios e subsídios a pagar. Após a dedução do passivo corrente de curto prazo mencionado acima, no final de 2022, o valor patrimonial líquido do FSS foi de aproximadamente 86.559,36 milhões de patacas.

圖十：2022 年 12 月 31 日社會保障基金資產分佈
GRÁFICO 10 : Distribuição dos activos do FSS até ao dia 31 de Dezembro de 2022



單位：百萬澳門元
Unidade: Milhões de patacas

表二十七：資產負債表（於 2022 年 12 月 31 日）
QUADRO 27 : Balanço patrimonial (em 31 de Dezembro de 2022)

澳門元 MOP

	2021	2022
資產 Activo		
固定資產 Activos fixos	37,468,177.16	35,520,367.35
無形資產 Activos intangíveis	4,029,916.80	3,826,452.15
其他固定及無形資產 Outros activos fixos e intangíveis	12,426,095.74	9,837,794.10
	53,924,189.70	49,184,613.60
債權證券 Títulos de crédito	632,602,767.50	0.00
基金投資 Fundos discretionários	49,713,213,024.64	41,941,064,489.68
	50,345,815,792.14	41,941,064,489.68
應收收益 Rendimentos diferidos	553,431,921.39	648,974,123.22
應收政府機構 Organismos públicos e clientes	157,906,748.00	66,427,625.00
應收款項－其他 Contas a receber - Outras	349,910.20	6,500.00
	711,688,579.59	715,408,248.22
保證金 Caução	1,449,092.00	1,346,540.00
	1,449,092.00	1,346,540.00
庫存現金 Dinheiro em caixa	100,850.20	93,684.10
往來及活期存款 Depósitos à ordem	10,718,774.29	11,594,628.80
定期帳戶 Depósitos a prazo	46,454,529,526.70	43,721,462,958.68
專項存款 Depósitos consignados	170,990,744.96	172,452,030.32
	46,636,339,896.15	43,905,603,301.90
資產總額 Total do activo	97,749,217,549.58	86,612,607,193.40
負債 Passivo		
應付費用 Encargos diferidos	54,011,320.89	48,414,382.53
離職補償金 Compensação por desvinculação de funções	1,910,641.01	2,507,337.11
政府機構 Organismos públicos	1,601,568.00	1,798,927.00
應付款項－其他 Contas a pagar - Outras	1,800,402.87	327,838.60
預收款項 Adiantamentos	158,028.86	174,120.26
其他負債－其他 Outras Passivo - Outras	0.00	25,550.00
負債總額 Total do passivo	59,481,961.63	53,248,155.50
資產淨值 Situação líquida		
儲蓄－其他儲蓄 Reservas - Outras Reservas	168,948,151.04	171,214,225.51
歷年結餘/累積損益 Saldo dos anos económicos anteriores/ Resultados acumulados	93,431,906,506.93	97,518,521,362.44
營運損益淨值 Resultado líquido do exercício	4,088,880,929.98	(11,130,376,550.05)
資產淨值總額 Total da situação líquida	97,689,735,587.95	86,559,359,037.90

2. 投資管理 Gestão dos investimentos

2.1 投資組合

Portfólio de investimentos

投資管理方面，社會保障基金一直採取審慎及穩健的投資策略。截至2022年12月31日，投資資產總值約858億3,414萬澳門元，其中銀行定期存款總額約438億9,308萬澳門元，佔投資組合的51.14%，而環球金融投資的市值約419億4,106萬澳門元，約佔48.86%。表二十八顯示截至2022年底的投資組合比重。

Na gestão dos investimentos, o FSS continuou a estratégia de investimento prudente e firme. Até 31 de Dezembro de 2022, a verba total dos activos do investimento do FSS foi de cerca de 85.834,14 milhões de patacas. A verba total dos depósitos bancários a prazo é de cerca de 43.893,08 milhões de patacas, registando 51,14%, sendo 41.941,06 milhões de patacas o preço do mercado do investimento financeiro internacional, ocupando 48,86%. O quadro 28 mostra a proporção de portfólio de investimento até ao final do ano 2022.

表二十八：投資組合比重（截至 2022 年 12 月 31 日）
QUADRO 28 : Proporção de portfólio de investimentos (em 31 de Dezembro de 2022)

百萬澳門元 Milhões de patacas

投資類別 Modalidades de investimentos	金額 Importância	百分比 Em %
銀行定期存款 Depósitos a prazo	43,893.08	51.14%
環球金融投資 Investimento financeiro global	41,941.06	48.86%
總數 Total	85,834.14	100%

2.2 投資回報

Retorno de investimentos

2022年度社會保障基金從銀行定期存款所獲得的淨收益約6億3,767萬澳門元。

Em 2022, o rendimento líquido do FSS obtido nos depósitos a prazo foi de cerca de 637,67 milhões de patacas.

環球金融投資方面，2022年度環球金融市場受到一系列不利因素影響，包括俄烏戰爭、歐美對俄羅斯制裁、地緣政治局勢持續升溫，宏觀經濟局勢不穩且複雜，加上高通脹令多國中央銀行在短時間內急速地大幅度調升利率及收緊貨幣政策，環球股市和債市均受到嚴重衝擊而同步向下。扣除基金管理費用後，2022年度金融投資的虧損約77億9,743萬澳門元。

綜合投資結果，2022年投資總虧損約71億5,976萬澳門元，按照定期存款和金融投資所投放資金的比重計算，2022年度投資的平均收益率約負7.46%，較2021年度的5.92%有顯著下降，但回顧五年整體投資仍有盈利約108億元，五年平均年化回報率為2.58%。表二十九顯示2021年度與2022年度投資回報比較。

Em termos de investimento financeiro global, em 2022, o mercado financeiro global foi afectado por uma série de factores desfavoráveis, incluindo a guerra entre a Rússia e a Ucrânia, as sanções da Europa e dos EUA contra a Rússia, o aquecimento contínuo da situação geopolítica, a situação macro-económica foi instável e complicada, e a alta taxa de inflação fez com que os bancos centrais de muitos países aumentaram as taxas de juros e apertaram, rápida e substancialmente, a política monetária num curto período de tempo. Depois de deduzir as taxas de gestão de fundos, a perda de investimento financeiro em 2022 foi de cerca de 7.797,43 milhões de patacas.

Considerando o resultado do investimento, a perda total do investimento em 2022 foi de 7.159,76 milhões de patacas. De acordo com a acumulação da proporção para os depósitos a prazo e a verba distribuída nos investimentos financeiros, a taxa dos ganhos médios do investimento do ano de 2022 foi -7,46%, uma redução acentuada em comparação com o ano 2021 que foi de 5,92%. No entanto, olhando para o investimento geral de cinco anos, ainda há um lucro de cerca de 10,8 mil milhões de patacas, e a taxa média de retorno de cinco anos é de 2,58%. O quadro 29 mostra a comparação de retorno de investimentos entre o ano 2021 e o ano 2022.

表二十九：2021 年度與 2022 年度投資回報比較

QUADRO 29 : Comparação de retorno de investimentos entre o ano 2021 e o ano 2022

百萬澳門元 Milhões de patacas

年份 Anos	銀行定期存款 Depósitos a prazo		環球金融投資 Investimento financeiro global		淨收益／（損失） 合計 Rendimento líquido / (perda) total	加權平均 收益率 Taxa de rendimento médio das ponderações
	淨收益／（損失） Rendimento líquido / (perda)	年收益率 Taxa de rendimento anual	淨收益／（損失） Rendimento líquido / (perda)	年收益率 Taxa de rendimento anual		
2021	911.40	1.96%	4,532.38	9.90%	5,443.78	5.92%
2022	637.67	1.44%	(7,797.43)	(15.52%)	(7,159.76)	(7.46%)

註：加權平均收益率的計算是先計算每月定期存款及金融投資的加權平均回報率，再以複利方式計算年收益率。

Nota: Para calcular a taxa de rendimento médio das ponderações, é necessário calcular em primeiro lugar a taxa de rendimento médio das ponderações dos depósitos a prazo mensais e do investimento financeiro, em seguida, calcular a taxa de rendimento anual com base no método de juros compostos.